

UCHWAŁA XII.16.2019

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 7 stycznia 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Gryfino**

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)<sup>1</sup> oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)<sup>2</sup> **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gryfino na lata 2018-2025 oraz uchwały budżetowej na 2018 r., wyraża

**opinię pozytywną**

o prawidłowości planowanej kwoty długu<sup>3</sup>, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr II/22/18 z dnia 13 grudnia 2018 r.<sup>4</sup> Rada Miejska w Gryfinie dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej, polegającej na:

- w 2018 r. zmniejszeniu dochodów i wydatków budżetu o kwotę 3 760 050,24 zł (do wysokości odpowiednio: 153 993 697,78 zł i 154 613 797,78 zł);
- w 2019 r. zmniejszeniu dochodów budżetu o kwotę 2 548 090,45 zł (do wysokości 163 197 588,49 zł) oraz zwiększeniu wydatków o kwotę 3 808 309,55 zł (do wysokości 165 057 348,49 zł), co spowodowało powstanie deficytu w wartości 6 356 400,00 zł;
- w 2020 r. zwiększeniu dochodów i wydatków budżetu o kwotę 2 609 972,00 zł (do wysokości odpowiednio: 164 918 048,27 zł i 158 283 648,27 zł);
- w 2021 r. zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 2 478 171,00 zł (do wysokości 157 641 472,00 zł) oraz wydatków o kwotę 2 453 171,00 zł (do wysokości 150 832 072,00 zł), co spowodowało powstanie deficytu budżetu w wartości 6 809 400,00 zł;

<sup>1</sup> dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

<sup>2</sup> dalej: ustawa o finansach publicznych

<sup>3</sup> zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

<sup>4</sup> w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gryfino na lata 2018-2025

- w 2022 r. zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 2 827 734,00 zł (do wysokości 159 247 146,00 zł) oraz wydatków o kwotę 1 411 734,00 zł (do wysokości 151 546 746,00 zł), co spowodowało powstanie deficytu budżetu w wartości 7 700 400,00 zł;
- w 2023 r. zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 3 358 289,00 zł (do wysokości 160 630 577,00 zł) oraz wydatków o kwotę 1 860 289,00 zł (do wysokości 153 680 177,00 zł), co spowodowało powstanie deficytu budżetu w wartości 6 950 400,00 zł);
- w 2024 r. zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 3 069 455,00 zł (do wysokości 162 023 189,00 zł) oraz wydatków o kwotę 1 489 455,00 zł (do wysokości 155 072 789,00 zł), co spowodowało powstanie deficytu budżetu w wartości 6 950 400,00 zł;
- w 2025 r. zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 3 250 000,00 zł (do wysokości 163 360 809,00 zł) oraz wydatków o kwotę 1 412 600,00 zł (do wysokości 157 535 009,00 zł), co spowodowało powstanie deficytu budżetu w wartości 5 825 800,00 zł).

Jednocześnie przedmiotową WPF zaplanowano rozchody budżetu na spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych w łącznej kwocie 48 375 840,00 zł, w tym:

- w 2018 r. w kwocie 6 314 800,00 zł (bez zmiany),
- w 2019 r. w kwocie 1 140 240,00 zł (zmniejszenie o 6 356 400,00 zł),
- w 2020 r. w kwocie 6 684 400,00 zł (bez zmiany),
- w 2021 r. w kwocie 6 809 400,00 zł (wzrost o 25 000,00 zł),
- w 2022 r. w kwocie 7 700 400,00 zł (wzrost o 1 416 000,00 zł),
- w 2023 r. w kwocie 6 950 400,00 zł (wzrost o 1 498 000,00 zł),
- w 2024 r. w kwocie 6 950 400,00 zł (wzrost o 1 580 000,00 zł),
- w 2025 r. w kwocie 5 825 800,00 zł (wzrost o 1 837 400,00 zł),

w wyniku czego prognozowany dług jednostki w kolejnych latach przyjmuje na ostatni dzień roku:

- 2018 r. wartość 42 061 040,00 zł (bez zmiany),
- 2019 r. wartość 40 920 800,00 zł (wzrost o 6 356 400,00 zł),
- 2020 r. wartość 34 236 000,00 zł (wzrost o 6 356 400,00 zł),
- 2021 r. wartość 27 427 000,00 zł (wzrost o 6 331 400,00 zł),
- 2022 r. wartość 19 726 600,00 zł (wzrost o 4 915 400,00 zł),
- 2023 r. wartość 12 776 200,00 zł (wzrost o 3 417 400,00 zł),
- 2024 r. wartość 5 825 800,00 zł (wzrost o 1 837 400,00 zł),
- 2025 r. wartość 0 zł.

Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec 2017 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z,
- planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2025

należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

Na koniec 2017 r. dług jednostki wynosił 48 375 840,00 zł<sup>5</sup> (34,19% wykonanych dochodów ogółem). W 2018 r. kwota długu jest najwyższa i wynosi 42 061 040,00 zł, a począwszy od roku 2019 jego wysokość sukcesywnie maleje i osiąga poziom zerowy w roku 2025.

Prognoza długu, stanowiąca część prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

<sup>5</sup> według danych wynikających z Rb-Z sprawozdania o stanie zobowiązań dłużnych oraz poręczeń i gwarancji z dnia 20 lutego 2018 r.

Skład Orzekający wskazuje, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści, czyli konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów, a także wskazują źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z powyższym w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone przy każdej zmianie budżetu, co najogólniej dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kapitałowych, itd.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W opisanym stanie faktycznym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej<sup>6</sup>.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Hanna Barańska*

---

<sup>6</sup> ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.)