

UCHWAŁA NR CCCXX.533.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gryfino na 2016 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)¹ – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Mieczysław Kus - Członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Gryfino² na rok 2016.

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4. Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

Spełniając wymogi określone w ustawie o finansach publicznych w dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino przekazał projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2016, a w dniu 16 listopada 2015 r. – z uwagi na stwierdzone przez Izbę błędy pisarskie – skorygowane załączniki Nr 2, 3 i 11 do tego projektu. Projekt może stanowić podstawę gospodarki budżetowej jednostki samorządu terytorialnego do czasu uchwalenia budżetu na rok 2016, nie później jednak niż do dnia 31 stycznia 2016 r.³.

Dokonując oceny rzetelności przedstawionego projektu uchwały budżetowej pod względem formalno-prawnym i merytorycznym, Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na następujące zagadnienia:

- szczegółowość i kompletność,

¹ dalej: ustawa o finansach publicznych

² dalej: Gmina

³ zgodnie z art. 240 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

- zgodność z zasadami określonymi w uchwale Nr XLVI/404/14 Rady Miejskiej w Gryfino z dnia 31 lipca 2014 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Gryfino,
- stopień planowania budżetu Gminy po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym dochodów i wydatków majątkowych,
- zgodność danych z projektem wieloletniej prognozy finansowej,
- kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych na dzień 30 września 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych. Planowane dochody i wydatki budżetu sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Z przedłożonego przez Burmistrza projektu uchwały budżetowej wynika, że po stronie planu dochody w kwocie 110 580 357 zł (tj. 95,3 % wykonania przewidywanego w roku 2015) zostały przyjęte w pełnej szczegółowości⁴ z uwzględnieniem źródeł dochodów własnych. Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami, na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz między jednostkami samorządu terytorialnego.

Kwoty planowanych subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów.

Planowane dochody w podziale na bieżące i majątkowe wynoszą odpowiednio: 108 370 357 zł (102,94 % wykonania przewidywanego w roku 2015) oraz 2 210 000 zł (20,53 % wykonania przewidywanego w roku 2015). Planowane na rok 2016 dochody majątkowe Gminy pochodzą ze sprzedaży majątku.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co jest zgodne z zasadą określoną ustawą o finansach publicznych – nadwyżka operacyjna wynosi 8 189 507 zł⁵. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i budżetu wykonanego na koniec roku. Wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy do angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.

Wydatki budżetowe ogółem zaplanowano w pełnej szczegółowości⁶ w wysokości 106 066 629 zł, co stanowi 94,19 % wykonania przewidywanego w roku 2015. Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 100 180 850 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 5 885 779 zł, co stanowi odpowiednio 98,19 % i 55,62 % wykonania przewidywanego w roku 2015.

⁴ zgodnie z art. 235 ustawy o finansach publicznych

⁵ zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uchwalic budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy

⁶ zgodnie z art. 236 ustawy o finansach publicznych

Na rok 2016 nie przewidziano dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego – Centrum Wodnego Laguna w Gryfinie.

Burmistrz zaproponował przyjęcie na 2016 r. finansowego wyniku budżetu z nadwyżką w kwocie 4 513 728 zł, która w całości przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań Gminy z tytułu kredytów.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 6 189 686 zł przeznaczone zostały na spłaty zaciągniętych przez Gminę kredytów i pożyczek.

Zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek na dzień 30 września 2015 r. wynoszą 62 747 316,40 zł⁷. Na koniec 2016 r. planowana kwota zadłużenia wynosi 55 683 240 zł, co stanowi 50,36 % przewidzianych w tym roku dochodów ogółem.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu ustalony został do wysokości 5 000 000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną i rezerwy celowe, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego⁸. Kwota rezerw mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków⁹.

Zaplanowane w uchwale wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, odpowiadają wysokości przewidzianych wpływów z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych¹⁰.

Przedłożony projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 536 645 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia, zgodne ze strategią rozwoju Gminy¹¹ muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców.

W planie wydatków budżetowych uwzględniono obowiązkowy odpis na składkę dla Izby Rolniczej w wysokości 2 % planowanych wpływów z podatku rolnego¹².

Projektowane kwoty budżetu w zakresie podstawowych wielkości¹³ nie odstępują od wartości zaprezentowanych w równoległe opracowanej wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2016-2025.

W projekcie uchwały budżetowej zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy

⁷ Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2015 r.

⁸ zgodnie z art. 26 ust. 4 z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.)

⁹ zgodnie z art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych

¹⁰ zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 18², art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015 r. poz. 1286 z późn. zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U z 2012 r. poz. 124 z późn. zm.)

¹¹ zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.)

¹² zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1079 z późn. zm.)

¹³ wynikających z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

oraz majątkowych z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami, przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz przekazania uprawnień w podanym zakresie samorządowym jednostkom organizacyjnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedstawiony projekt uchwały budżetowej Gminy spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska