

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GRYFINIE
z dnia kwietnia 2020 r.

zmieniająca uchwałę nr LIII/564/10 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 24 czerwca 2010r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Gryfino i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 15zzzg i 15zzzh ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o *szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz.U.z 2020r. poz. 374 ze zm.) w związku z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), mając na uwadze art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o *ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr nr LIII/564/10 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Gryfino i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2010 r. poz. 1474) wprowadza się następujące zmiany:

1) uchyla się dotychczasowe brzmienie §1 i nadaje nowe o treści:

„Określa się szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Gryfino i jej jednostkom podległym, warunki dopuszczalności pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie, pomocy de minimis w rybołówstwie, w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie, pomoc de minimis w rybołówstwie, w tym dotyczących należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie za okres stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii i innego w związku z zakażeniami wirusem Covid - 19”

2) dodaje się §2a o treści:

„§ 2a.

1. Termin spłaty należności pieniężnej z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, może zostać odroczone na wniosek dłużnika, jednostronnym oświadczeniem woli organu właściwego do udzielania ulgi uznając, że zachodzi uzasadniony interes publiczny lub ważny interes dłużnika, w szczególności polegający na pogorszeniu płynności finansowej dłużnika w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 w gminie Gryfino.

2. Termin płatności odracza się nie później niż do dnia 30 września 2020 roku.

3. Od należności pieniężnej, której termin spłaty odroczone, za okres od dnia złożenia kompletnego wniosku o udzielenie ulgi do dnia upływu odroczonego terminu spłaty należności pieniężnej nie pobiera się odsetek umownych ani odsetek ustawowych.

4. Niedotrzymanie przez dłużnika odroczonego terminu płatności powoduje:
- 1) natychmiastową wymagalność odroczonej należności pieniężnej,
 - 2) natychmiastową wymagalność odsetek należnych w pełnej wysokości, tj. liczonych od pierwotnego terminu płatności do dnia spłaty należności pieniężnej.”;
5. Do wniosku o udzielenie ulgi dołącza się oświadczenie przedsiębiorcy, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do uchwały.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gryfino.

§ 3.

1. Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy w Gryfinie.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Rafał Guga

1) Sugeruję rozważenie celowości podejmowania tej uchwały, w sytuacji, gdy zgodnie z art. 15 zzzg Burmistrz ma szerokie uprawnienia do stosowania ulg wobec przedsiębiorców i ulgi takie już zostały przyznane stosownym zarządzeniem w sprawie obniżenia czynszów na okres do 30 czerwca 2020 r.

2) W przypadku, gdyby uchwała była podejmowana, sugeruję usunąć z podstawy prawnej art. 15zzzg ustawy z 2 marca, bo brak jest w nim delegacji do podejmowania tej uchwały, dla której główną podstawą wydania jest ar. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w odniesieniu do art. 15 zzzh można powołać się na ust. 2 tego przepisu, gdyż wskazuje on na rodzaj pomocy publicznej, do której należy zaliczyć ulgi przewidziane tą uchwałą. Nadto sugeruję usunąć z podstawy prawnej art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, gdyż § 3 uchwały nie przewiduje jej retroaktywności.

3) Sugeruję rezygnację z nowelizacji § 1 uchwały, skoro bowiem ulgi związane z epidemią mieszczą się w zakresie zbioru ulg, o którym mowa w § 1, to nie ma potrzeby wyróżniania podzbioru dotyczącego COVID- 19 na zasadzie zapisu „w szczególności...”

3) Należy uzupełnić projekt o zapisy dotyczące pomocy publicznej zgodnie z Komunikatem Komisji Europejskiej oraz o obowiązek złożenia uproszczonego formularza udostępnionego przez UOKiK, podobnie, jak w uchwałach dotyczących ulg podatkowych.

4) Należy usunąć zapis § 3 ust. 1 o publikacji uchwały w Biuletynie Informacji Publicznej, bo uchwały rady gminy już podlegają takiej publikacji z mocy prawa.

5) Należy ze wzoru oświadczenia usunąć klauzulę odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, bo ustawa o finansach publicznych zamieszczenia takiej klauzuli na oświadczeniu wnioskującego o ulgę nie przewiduje.

6) Uzasadnienie projektu winno być uzupełnione o opis skutków finansowych realizacji uchwały.

7) Zwracam uwagę, że obydwie litery, to jest a i b w punkcie 1 wzoru oświadczenia mają identyczne brzmienie, co zapewne jest wynikiem omyłki pisarskiej.

8) Nadto wskazuję, że bardzo szeroko zakreślone pojęcie pogorszenia płynności finansowej powoduje, że desygnatem tego pojęcia będzie również przedsiębiorca cierpiący na nadpłynność finansową. Jeżeli wskaźnik płynności spadnie mu z poziomu 1,5 do poziomu 1,4, też będzie mógł skorzystać z ulgi.

radca prawny

UZASADNIENIE

W związku z epidemią COVID-19 ustanowione zostały czasowe ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przedsiębiorców działających w różnych branżach. Powyższe spowodowało negatywne skutki finansowe dla przedsiębiorców. Kompetencja do podjęcia przedmiotowej uchwały wynika z art. 15zzzg ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020r., poz.374 ze zm.). Z przepisu tego wynika, że do czasu określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad udzielania ulg, o których mowa w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dotyczących należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 tej ustawy, należności te mogą być umarzone, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta, zarząd powiatu albo zarząd województwa.

Powyższą uchwałą odracza się, na wniosek dłużnika, termin spłaty należności pieniężnej z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, uznając że zachodzi uzasadniony interes publiczny lub ważny interes dłużnika, w szczególności polegający na pogorszeniu płynności finansowej dłużnika w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 w gminie Gryfino.

Termin płatności odracza się nie później niż do dnia 30 września 2020 roku.

W uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Zgodnie bowiem z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.) zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019r. poz. 1461, dalej: ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych). Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych - zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu

aktów normatywnych - wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednak na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W przedmiotowej sprawie spełniona została przesłanka ważnego interesu państwa mimo, że przepisy dotyczące regulacji zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny mają charakter lokalny, gdyż skutki pogarszającej się sytuacji podmiotów gospodarczych będą miały wymiar nie tylko lokalny a państwowy. Zatem uchwała zmieniająca uchwałę nr LIII/564/10 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 24 czerwca 2010r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Gryfino i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, na podstawie ustawy szczególnej, której regulacje mają przeciwdziałać skutkom epidemii może wejść w życie w okresie krótszym niż 14-dniowy okres *vacatio legis*, gdyż przewidują one szczególne rozwiązania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Przedmiotowe ulga udzielana podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji – Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.

Załącznik Nr 1
do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Gryfinie
z dnia.....2020 r.

.....

Nazwa albo imię i nazwisko

.....

Adres

.....

NIP/PESEL

.....

Numer KRS

.....

Numer telefonu

OŚWIADCZENIE

w związku ze złożonym wnioskiem o odroczenie terminu płatności w spłacie należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowania za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii

W związku ze złożonym wnioskiem z dniaw sprawie odroczenia terminu płatności należności pieniężnej z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie do dnia* za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oświadczam, że:

moja płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, co potwierdzają wskaźniki ekonomiczne:

1) Wskaźnik szybki płynności finansowej

a) na koniec miesiąca poprzedzającego wniosek

1	środki pieniężne w zł	.....
2	należności krótkoterminowe w zł	.....
3	inwestycje krótkoterminowe w zł	.....
4	zobowiązania bieżące w zł	.....
(1) + (2) + (3) (4)	Wielkość wskaźnika, o którym mowa w § 4 ust 2 (wskaźnik szybki płynności)	.....

b) na koniec miesiąca poprzedzającego wniosek:

1	środki pieniężne w zł	.....
2	należności krótkoterminowe w zł	.....
3	inwestycje krótkoterminowe w zł	.....
4	zobowiązania bieżące w zł	.....
(1) + (2) + (3) (4)	Wielkość wskaźnika, o którym mowa w § 4 ust 2 (wskaźnik szybki płynności)	.....

2) Inne wskaźniki (np. bardziej adekwatne wg Dłużnika)

Proszę wskazać i obliczyć.

a) Na koniec miesiąca poprzedzającego wniosek:

b) Na koniec tego samego miesiąca (pkt a) w roku poprzednim

*- nie później niż do 30.09.2020r.

Oświadczam, że zostałem(am) pouczone(a) o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, o których mowa w art. 233 § 1 Kodeksu karnego:

„Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8”.

.....
Miejscowość

.....
Data

.....
Czytelny podpis

Wyjaśnienia:

- środki pieniężne – w szczególności środki, którymi dysponuje zobowiązany np. na rachunku bankowym;
- zobowiązania bieżące – zobowiązania, które muszą być spłacone w krótkim okresie tj. do 12 miesięcy (inaczej zobowiązania krótkoterminowe);
- należności krótkoterminowe – obejmują ogół należności z tytułu dostaw i usług oraz całość lub część należności z innych tytułów niezaliczonych do aktywów finansowych, a które stają się wymagalne w ciągu 12 miesięcy od dnia bilansowego,
- inwestycje krótkoterminowe - inwestycje w aktywa posiadające termin wymagalności krótszy niż 12 miesięcy (licząc od dnia bilansowego) albo przeznaczone do obrotu w ciągu najbliższych 12 miesięcy. Ich celem jest osiągnięcie korzyści ekonomicznych wynikających z przyrostu wartości tych aktywów, uzyskania z nich przychodów (np. odsetek, dywidend) lub innych pożytków.